

# 2021회계연도 결산검사 의견서

합천군수 귀하

2022년 4월 13일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 합천군 의회로부터 「2021회계연도 합천군 결산검사위원회」으로 위촉받아 「지방자치법 시행령」 제84조의 결산검사 사항에 대하여 2022년 3월 25일부터 2022년 4월 13일까지(20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

2021회계연도 합천군의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계 법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 합천군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들의 의견으로는 재무관련 회계검사에 관한 일부 지적사항을 제외하고는 결산개요, 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 재무제표, 성과보고서, 결산서와 장부 및 지출증빙서류, 금고의 출납 등을 확인하고 일부 세무검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 및 현장조사를 병행 실시한 결과 개선 및 권고사항을 제외하고는 지방회계법 등 관련 제반 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

## 합천군 결산검사 위원

대표위원

임춘지



위원

김학중



위원

추찬식



위원

최윤자



# 목 차

I. 결산검사의 기본방향 및 범위 .....	3
II. 2021회계연도 결산총괄 .....	3
1. 합천군 재정의 개황 .....	3
2. 세입·세출 결산 .....	6
3. 재무제표 요약 .....	7
III. 일반회계 결산 .....	8
1. 세입결산 .....	8
2. 세출결산 .....	12
IV. 특별회계 결산 .....	14
1. 세입결산 .....	14
2. 세출결산 .....	16
V. 기금 결산.....	17
1. 기금조성 총괄 .....	17
2. 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 .....	19
VI. 재무제표 결산.....	20
1. 재정상태 및 증감현황 .....	20
2. 재정운영 및 증감현황.....	21
3. 상수도 지방공기업특별회계 운영현황.....	22
VII. 성과보고서 .....	23
VIII. 결산서 첨부서류 .....	25
1. 채권·채무 .....	25
2. 공유재산 증감 및 현재액 .....	26
3. 물품증감 및 현재액 .....	26
4. 금고 검사 .....	27
IX. 세입·세출 검사 결과 .....	28
1. 총 평 .....	28
2. 분야별 개선 권고사항 .....	31
X. 전년도 결산검사 조치내용 .....	43

# I. 결산검사의 기본방향 및 범위

1. 2021회계연도 결산에 대하여는 지방자치법 및 같은 법 시행령, 지방회계법 및 같은 법 시행령, 합천군 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙, 결산지침 등 결산에 관련된 제반규정과의 부합 여부와 세입의 수납과 과오납 정리, 지출명령의 부합여부, 재정운영의 합법성, 예산집행의 효율성 등에 중점을 두고 검사를 하였습니다.
2. 본 위원들은 결산검사를 위하여 세입·세출 등 제장부의 열람, 해당 부서간 서류 대조 등 결산검사를 실시함에 있어서 필요하다고 인정되는 검사 절차를 이행하였습니다.
3. 주요 결산검사 내용은 세입·세출의 결산, 예비비 결산, 계속비, 명시 및 사고 이월비의 결산, 재무제표, 성과보고서, 기금의 결산, 채권 및 채무의 결산, 재산 및 물품 증감 현재액 등 입니다.

# II. 2021회계연도 결산총괄

## 1. 합천군 재정의 개황

### 가. 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금포함) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

<최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이>

(단위 : 천원)

구 분		2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
일반회계	세입	634,238,221	645,847,927	732,391,929	762,078,918	809,047,010
	세출	490,906,063	488,906,487	609,511,033	629,129,880	656,572,671
	결산상잉여금	143,332,158	156,941,440	122,880,896	132,949,038	152,474,339
특별회계	세입	43,218,126	40,491,144	40,377,864	37,350,281	37,223,094
	세출	23,127,215	18,473,308	25,790,613	32,996,715	25,125,070
	결산상잉여금	20,090,911	22,017,836	14,587,251	4,353,566	12,098,024
기금	세입	17,832,375	24,251,416	68,135,871	101,558,619	79,853,074
	세출	1,594,334	930,357	4,265,903	48,335,059	23,807,776
	결산상잉여금	16,238,041	23,321,059	63,869,968	53,223,560	56,045,298
총계	세입	695,288,722	710,590,487	840,905,664	900,987,818	926,123,178
	세출	515,627,612	508,310,152	639,567,549	710,461,654	705,505,517
	결산상잉여금	179,661,110	202,280,335	201,338,115	190,526,164	220,617,661

○ **검사결과 분석**

- 합천군의 재정규모는 매년 증가하고 있으며, 보조금 등의 수입이 매년 증가한 데 기인한 것이며, 세출을 주민 수(42,935명)로 나눈 “1인당 재정지출 규모”는 현 연도에 15,292천원임.
- 결산상 잉여금은 220,617,661천원으로 전년 대비 15.8% 증가하였음.

나. **재무제표 요약 분석**

<전년대비 재무제표 요약분석>

(단위 : 백만원)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	운영차액	
2021년	2,411,569	15,876	2,395,693	530,038	657,773	(127,735)	
2020년	2,285,302	18,417	2,266,885	520,711	599,668	(78,957)	
증감	126,267	(2,541)	128,808	9,327	58,105	(48,778)	

○ **검사결과 분석**

- 2021년 순자산은 2,395,693백만원으로 전년대비 128,808백만원이 증가하여 재정상태는 5.65% 증가하였고, 재정운영 결과인 운영차액(총수익-총비용)은 전년대비 48,778백만원 증가하였음.

다. **지난 5년간 채무 추이**

<최근 5년간 연도별 채무 추이>

(단위 : 천원,%)

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	비고
자치단체 채무계 (a=b+c+d)	0	0	0	0	1,000,000	
공 채(b)	0	0	0	0	0	
차입금(c)	0	0	0	0	1,000,000	
채무부담행위 (d)	0	0	0	0	0	
지방공기업 채무(e)	0	0	0	0	0	
채무총합계 (f=a+e)	0	0	0	0	1,000,000	

## ○ 검사결과 분석

- 합천군은 2013년 이전에 채무 제로화를 실현한 이후 2020회계연도까지 채무 제로 재정을 유지하였으나, 삼가면 도시재생 뉴딜사업으로 지방채 발행.

## 라. 재정 건전성

<지방자치단체 재정위험 판단 지표>

관점	재정지표	산정방식	합천군 지표	주의 기준	위기 기준	산출 시점
재정수지	① 통합재정수지적자비율	$\frac{\text{지출및순융자} - \text{세입}}{\text{통합재정규모}}$	-5.91%	25%초과	30%초과	2021년 결산
채무관리	② 예산대비채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	0.11%	25%초과	40%초과	2021년 2분기
	③ 채무상환비 비율	$\frac{\text{지방채무 상환액}}{\text{일반재원}}$	0%	12%초과	17%초과	2021년 결산
세입관리	④ 지방세 징수액현황	$\frac{\text{당해연도 월별 누적 징수액}}{\text{최근 3년 평균 월별징수액}}$	195.4%	80%미만	70%미만	2021년 2분기
자금관리	⑤ 금고잔액 현황	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	250%	20%미만	10%미만	2021년 2분기
공기업	⑥ 공기업 부채비율	$\frac{\text{부채}}{\text{순자산}}$	1.19%	400%초과	600%초과	2021년 결산
	⑦ 개별공기업 부채비율					

합천군은 위 표에서 보는 바와 같이 5개 기준으로 판단하였을 때 재정위험 상태가 주의 및 심각 기준에 해당하지는 않았다.

또한, 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같다.(\*2021년 당초예산 기준)

$$\text{재정자립도} = 8.1\% \left[ \frac{(\text{지방세} + \text{세외수입})}{\text{자치단체 세입결산규모}} \times 100 \right]$$

$$\text{재정자주도} = 57.7\% \left[ \frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{\text{자치단체 세입결산규모}} \times 100 \right]$$

※ 자체수입(지방세+세외수입), 자주재원(지방교부세+재정보전금+조정교부금)

재정자립도 및 재정자주도를 더욱 향상 시킬 수 있도록 자체수입(지방세 및 세외수입)의 재원을 증가시킬 수 있는 조치가 필요함.

## 2. 세입·세출결산

(단위 : 천원)

구 분	세 입 결산액 (가)	세 출 결산액 (나)	세 계 잉여금 (가-나)	세계잉여금 처분내역				
				명 시 이 월	사 고 이 월	계 속 비 이 월	보 조 금 실제반납금	순세계 잉여금
계	846,270,104	681,697,741	164,572,363	26,415,764	59,563,045	40,274,286	4,804,360	33,514,908
일반회계	809,047,010	656,572,671	152,474,339	22,909,772	55,015,957	38,342,974	4,774,163	31,431,473
기 타 특별회계	16,791,247	12,652,788	4,138,459	0	289,181	1,931,312	30,197	1,887,769
공 기 업 특별회계	20,431,847	12,472,282	7,959,565	3,505,992	4,257,907	0	0	195,666

### 가. 세입결산 총괄

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	실수납액 (다)	불납결손액 (라)	다음연도 이 월 액 (나-다-라)	비율(%)		
						징수율 (다/나)	정리율 (다-라/나)	
계	전년도	823,601,030	803,725,927	799,429,199	114,650	4,182,078	99.5	99.5
	당해년도	836,904,135	850,920,973	846,270,104	196,464	4,454,405	99.5	99.5
일 반 회 계	전년도	786,397,612	765,210,396	762,078,918	114,650	3,016,828	99.6	99.6
	당해년도	800,994,484	813,142,978	809,047,010	196,464	3,899,504	99.5	99.5
기 타 특별회계	전년도	24,180,321	25,651,090	24,554,312	0	1,096,778	95.7	95.7
	당해년도	15,409,127	16,910,006	16,791,247	0	118,759	99.3	99.3
공기업 특별회계	전년도	13,023,097	12,864,441	12,795,969	0	68,472	99.5	99.5
	당해년도	20,500,524	20,867,989	20,431,847	0	436,142	97.9	97.9

## 나. 세출결산 총괄

(단위 : 천원)

구 분		예산액 (가)	예산현액 (나)	지출액 (다)	다음연도 이월액 (라)	집행잔액 (나-다-라)
계	전년도	723,649,495	823,601,030	662,126,595	127,712,971	33,761,464
	당해년도	709,191,164	836,904,135	681,697,741	127,114,294	28,092,100
일 반 회 계	전년도	689,930,769	786,397,612	629,129,880	124,729,325	32,538,407
	당해년도	676,265,159	800,994,484	656,572,671	117,129,902	27,291,911
기 타 특 별 회 계	전년도	22,724,815	24,180,321	23,459,802	295,721	424,798
	당해년도	15,113,407	15,409,127	12,652,788	2,220,493	535,846
공기업 특 별 회 계	전년도	10,993,911	13,023,097	9,536,913	2,687,925	798,259
	당해년도	17,812,598	20,500,524	12,472,282	7,763,899	264,343

## 3. 재무제표 요약

(단위 : 백만원)

구분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2021년	2,411,569	15,876	2,395,693	530,038	657,773	(127,735)	
2020년	2,285,302	18,417	2,266,885	520,711	599,668	(78,957)	
증감	126,267	(2,541)	128,808	9,327	58,105	(48,778)	

### ○ 검사결과 분석

- 2021년 순자산은 2,395,693백만원으로 전년대비 128,808백만원이 증가하여 재정상태는 5.68% 증가되었고, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 48,778백만원 증가하였음.

### III. 일반회계 결산

#### 1. 세입결산

##### 가. 총괄

(단위 : 천원, %)

구 분	예산액	징수결정액 (가)	실 수 납 액 (나)	미수납액 (가-나)	비 율 (나/가)	
	예산현액					
전 년 도	689,930,769	765,210,396	762,078,918	3,131,478	99.6	
	786,397,612					
당 해 연 도	계	676,265,159	813,142,978	809,047,010	4,095,968	99.5
		800,994,484				
	지방세수입	28,484,777	30,617,483	29,604,960	1,012,523	96.7
		28,484,777				
	세외수입	42,587,708	48,456,495	45,373,077	3,083,418	93.6
		42,587,708				
	지방교부세	295,188,000	302,178,362	302,178,362	0	100
		295,188,000				
	조정교부금등	28,770,464	28,500,464	28,500,464	0	100
		28,770,464				
	보조금	248,006,240	245,900,699	245,900,699	0	100
		248,006,240				
	보전수입등	32,227,970	156,489,475	156,489,448	27	99.9
	내부거래	156,957,295				
	지방채	1,000,000	1,000,000	1,000,000	0	100
		1,000,000				

#### ○ 검사결과 분석

- 예산현액은 전년 대비 1.9% 증가하였고 징수율은 99.5%로 0.1% 감소함.
- 지방세의 징수율은 96.7%로 전년과 동일함.
- 세외수입 징수율은 93.6%로 전년도 90.4%에 비하여 3.2% 증가함.
- 수납액은 금고 출납계산서상의 수납액과 일치하였음.



## 나. 지방세 수납현황

(단위 : 천원, %)

구	분	예산현액	징수결정액 (가)	실수납액 (나)	미수납액 (가-나)	비율 (나/가)
전년도		26,188,500	28,770,964	27,807,691	963,273	96.7
당 해 연 도	합계	28,484,777	30,617,483	29,604,960	1,012,523	96.7
	주민세	617,000	586,065	569,935	16,130	97.2
	재산세	4,239,000	4,274,627	4,153,687	120,940	97.2
	자동차세	6,070,000	7,065,454	6,882,231	183,223	97.4
	담배소비세	2,767,000	2,782,229	2,782,229	0	100
	지방소비세	9,574,777	9,574,777	9,574,777	0	100
	지방소득세	4,779,000	5,763,354	5,643,124	120,230	97.9
	지난연도 수입	418,000	570,977	△1,023	572,000	△0.18

### ○ 검사결과 분석

- 지방세 징수율은 96.7%로 전년도와 동일함.
- 당해연도 미수납액은 1,012,523천원으로 전년도에 비해 소폭 증가함. 코로나19 사태의 장기화에 따른 국내 경기 둔화에도 불구하고 납기 내 징수 노력에 따라 재산세를 제외한 모든 세목의 당해연도 징수율이 향상되었음.
- 고액채납자의 담세력 악화로 지난년도 이월채납액 징수율은 감소하였으며, 이월채납액 수납총액은 353,421천원으로 그 중 과오납액이 354,444천원(해인사 지방소득세 환급액 200,318천원 등)으로 실수납액이 -1,023천원임.

### □ 최근 3년 지방세 증감분석

(단위 : 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납총액	과오납액	실수납액	미수납액	결손액	이월액
2019년	17,266,000	19,475,014	18,733,386	350,063	18,383,323	1,091,691	237,940	853,751
2020년	26,188,500	28,770,964	28,278,604	470,913	27,807,691	963,273	36,654	926,619
2021년	28,484,777	30,617,483	30,212,400	607,440	29,604,960	1,012,523	142,371	870,152

- 전년 대비 지방세 징수결정액 증가사유는 유가 인상에 따른 유류세 징수액 증가에 연동한 자동차세(주행분) 안분액 증가, 부동산 거래량 증가에 따른 양도소득분 지방소비세 증가, 코로나19 2년차 경기회복에 따른 법인소득분 지방소득세 증가에 기인한 것이며, 2021년 지방세 수납액 증가사유는 상기한 자동차세 및 지방소득세 부과액 증가에 따른 징수액 증가가 주된 요인임.

#### 다. 세외수입 수납현황

(단위 : 천원, %)

구 분	예산현액	징수결정액 (가)	실수납액 (나)	미수납액 (가-나)	비 율 (나/가)
전 년 도	19,114,363	22,469,922	20,301,717	2,168,205	90.4
합 계	42,587,708	48,456,495	45,373,077	3,083,418	93.6
재산임대수입	169,484	210,909	200,132	10,777	94.9
사 용 료 수 입	1,800,777	2,551,587	2,538,859	12,728	99.5
수 수 료 수 입	2,706,012	2,681,636	2,655,900	25,736	99
사 업 수 입	73,000	157,993	157,993	0	100
징 수 교 부 금	510,500	521,653	521,653	0	100
이 자 수 입	882,235	1,383,376	1,383,352	24	100
재산매각수입	360,000	692,122	692,122	0	100
보조금반환수입	1,000,000	1,039,909	1,039,838	71	100
기 타 수 입	34,166,745	35,904,322	34,873,724	1,030,598	97.1
지난년도수입	400,000	1,968,087	436,745	1,531,342	22.2
과 징 금	32,990	341,911	234,151	107,760	68.5
이 행 강 제 금	225,000	456,278	293,451	162,827	64.3
변 상 금	12,000	131,917	25,220	106,697	19.1
과 태 료	172,960	270,010	224,807	45,203	83.3
부 담 금	76,005	144,785	95,130	49,655	65.7

#### ○ 검사결과 분석

- 세외수입은 전년도에 비해 징수액이 123.5% 증가하였고 징수율은 3.2% 증가하였음.
- 지난년도수입, 과징금, 이행강제금, 변상금, 부담금의 징수율이 저조하므로 해당 부서의 면밀한 체납 원인 분석과 징수 대책 수립 등 다각적인 징수 노력이 요구됨.

## 라. 미수납액 현황

(단위 : 천원)

구 분	미수납액(가)	결손처분액(나)	이월액(가-나)
전 년 도	3,131,478	114,650	3,016,828
당 해 연 도	4,095,968	196,464	3,899,504

### 결손처분액 사유별 현황

(단위 : 천원)

구 분	결손처분액	사 유 별					
		무재산	채납처분 중 지	행방불명	시효소멸	배분금액 부 족	기 타
전 년 도	114,650	23,963	-	746	67,592	22,034	315
합 계	196,464	129,977	-	601	65,268	310	308
지 방 세	142,371	127,619	-	601	13,841	310	-
세 외 수 입	54,093	2,358	-	-	51,427	-	308

### 검사결과 분석

- 과감한 결손처분은 행정낭비 측면에서는 효율적이거나 관련 규정에 따라 사후 관리를 철저히 하여 재산 발견 즉시 결손처분을 취소함으로써 채권확보에 대한 시기를 일실하는 일이 없도록 주의가 요구됨.

### 미수납 이월액의 사유별 현황

(단위 : 천원)

구 분	미수납 이월액	사 유 별					
		무재산	행방불명	납세태만	폐업또는부도	자금압박	기 타
전 년 도	3,016,828	387,246	129,354	743,492	148,074	1,414,579	194,083
합 계	3,899,504	124,774	10,670	1,406,076	7,455	2,276,034	74,495
지 방 세	870,152	124,774	4,705	3,958	-	732,959	3,756
세 외수입	3,029,325	-	5,965	1,402,118	7,455	1,543,075	70,712
보전수입 등내부거래	27	-	-	-	-	-	27

○ **검사결과 분석**

- 미수납 이월액이 전년대비 29.3%(882,676천원) 증가하였으며, 징수불가능액은 결손 처분하여 미수납액 최소화에 노력이 요구됨.

**2. 세출결산**

(단위 : 천원,%)

구 분	예산액 (가)	예산현액 (나)	지출액 (다)	이 월 액 (라)	집행잔액 (나-다-라)	집행률 (다/나)
전 년 도	723,649,495	823,601,030	662,126,595	127,712,971	33,761,464	80.4
당해연도	709,191,164	836,904,135	681,697,741	127,114,294	28,092,100	81.5

○ **검사결과 분석**

- 세출예산액(709,191,164천원)과 전년도 이월금(127,712,971천원)을 합한 예산현액은 836,904,135천원으로 예산전용 26건(814,171천원)을 집행함.
- 일반회계 지출액은 681,697,741천원, 집행률은 81.5%로서 전년대비 1.1% 증가하였고 미집행 내역 중 이월액은 127,114,294천원이며 집행잔액은 28,092,100천원 발생함.

□ **예산의 이용, 전용, 이체사용 현황**

(단위 : 천원)

구 분	계	예산이용	예산전용	예산이체
전 년 도	89,678,466	0	663,090	89,015,376
당해연도	8,755,372	0	814,171	7,941,201

○ **검사결과 분석**

- 정책사업 간의 예산을 상호 융통하는 예산 이용은 없었고, 정책사업 내 단위사업간 예산을 변경하여 사용하는 예산 전용은 814,171천원으로, 2020회계연도보다 151,081천원 증가함. 예산의 이체는 7,941,201천원으로 전년대비 81,074,175천원이 감소하였음.

## □ 예비비 지출현황

- 2021년도 일반회계 예비비 예산액은 9,128,509천원으로서 결산내용은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

지출결정액	지출원인행위액	지출액	이월액	집행잔액
6,352,142	4,982,773	4,982,773	0	1,369,369

## ○ 사업별 내역

(단위 : 천원)

사 업 명	지 출 결정액	지출원인 행위액	지출액	이월액	집행잔액
합 계	6,352,142	4,982,773	4,982,773	0	1,369,369
문화예술인 활동비 지원사업	11,750	9,250	9,250	0	2,500
합천관광 홍보	33,000	31,900	31,900	0	1,100
관광사업체 재난지원금 지원사업	29,500	21,500	21,500	0	8,000
행사축제공연 관련업체 재난지원금	5,000	4,500	4,500	0	500
코로나19 극복 긴급재난지원금	4,418,000	4,149,127	4,149,127	0	268,873
코로나 상생 국민지원금	1,035,307	0	0	0	1,035,307
소상공인 및 전통시장 상인 육성 지원	15,000	13,647	13,647	0	1,353
전세버스 운수종사자 생계비 지원사업	22,500	22,500	22,500	0	0
법인택시기사 생계비 지원사업	5,500	5,500	5,500	0	0
소규모 수도 노후화 시설 개량사업지원	22,916	18,050	18,050	0	4,866
농촌인력은행 운영	527,450	501,580	501,580	0	25,870
농업재해복구지원	50,219	50,219	50,219	0	0
예방접종 사업	30,000	30,000	30,000	0	0
코로나19 백신 예방접종 실시	146,000	125,000	125,000	0	21,000

## IV. 특별회계 결산(기타 · 공기업)

### 1. 세입결산

(단위 : 천원, %)

구분	예산현액	징수결정액 (가)	수납액 (나)	미수납액 (다=가-나)	비율 (나/가)	
전년도	37,203,418	38,515,531	37,350,281	1,165,250	97	
당 해 연 도	계	35,909,651	37,777,995	37,223,094	554,901	98.5
	상수도 지방공기업 특별회계	20,500,524	20,867,989	20,431,847	436,142	97.9
	공영개발사업 특별회계	51,199	65,132	65,132	-	100
	기초생활보장기금 특별회계	223,925	260,326	240,598	19,728	92.4
	의료급여기금 특별회계	904,549	910,906	895,666	15,240	98.3
	농공단지조성사업 특별회계	856,754	1,027,982	973,773	54,209	94.7
	하천골재채취운영 특별회계	2,288,867	2,224,148	2,224,148	-	100
	수질개선 특별회계	9,260,513	9,293,633	9,264,051	29,582	99.7
	농업발전기금 특별회계	1,823,320	3,127,879	3,127,879	-	100

#### ○ 검사결과 분석

- 특별회계 수납액은 전년도에 비해 127,187천원 감소한 37,223,094천원이며 수납 실적은 98.5%로 전년도에 비해 1.5% 증가하였음.
- 대부분의 특별회계는 95%이상의 수납률을 보이지만, 기초생활보장기금 특별회계 및 농공지구조성사업 특별회계의 수납률은 상대적으로 낮아 해당 부서는 특단의 대책을 강구하기 바람.

## □ 미수납액 사유별 현황

(단위 : 천원)

구 분	미수납액	불납결손액 (시효소멸)	이월액			
			무재산	행방불명	납세태만	기타
합 계	554,901	-	5,065	-	18,271	531,565
상수도 공기업 특별회계	436,142	-	-	-	-	436,142
공영 개발사업 특별회계	-	-	-	-	-	-
기초생활 보장기 특별회계	19,728	-	-	-	-	19,728
의료급여 특별회계	15,240	-	5,065	-	-	10,175
농단지 조성사업 특별회계	54,209	-	-	-	18,271	35,938
하천골재 채취운영 특별회계	-	-	-	-	-	-
수질개선 특별회계	29,582	-	-	-	-	29,582
농발전 사업기 특별회계	-	-	-	-	-	-

### ○ 검사결과 분석

- 미수납액이 2020회계연도에 비해 크게 줄었음.
- 미수납건에 대한 철저한 원인 분석과 그에 따른 징수대책이 필요함. 특히, 특별회계 전체 미수납액의 78% 이상을 차지하는 상수도 공기업 특별회계의 미수납 건에 대하여는 원인 파악 및 분석이 우선되어야 하며, 그에 따른 적절한 징수 방법 모색으로 미수납액을 최소화할 수 있는 대책 마련 필요.
- 지방세에 준하는 체납 처분 절차를 철저히 이행하고, 재산조회를 통해 파악된 재산에 대한 압류 이행 등으로 징수 시기를 일실하지 않도록 하고, 무재산으로 판명된 경우 과감한 결손처분 등 적극적인 대응이 요구됨.

## 2. 세출결산

(단위 : 천원, %)

구분	예산현액 (가)	지출액 (나)	이월액 (다)	집행잔액 (가-나-다)	비율 (나/가)	
전년도	37,203,418	32,996,715	2,983,646	1,223,057	88.7	
당 해 연 도	계	35,909,651	25,125,070	9,984,392	800,189	70
	상수도 지방공기업 특별회계	20,500,524	12,472,282	7,763,899	264,343	60.8
	공영개발사업 특별회계	51,199	35,000	0	16,199	68.4
	기초생활보장기금 특별회계	223,925	156,274	0	67,651	69.8
	의료급여기금 특별회계	904,549	869,231	0	35,318	96.1
	농공단지조성사업 특별회계	856,754	684,155	0	172,599	79.9
	하천골재채취운영 특별회계	2,288,867	172,146	1,931,312	185,409	7.5
	수질개선 특별회계	9,260,513	8,912,662	289,181	58,670	96.2
	농업발전기금 특별회계	1,823,320	1,823,320	0	0	100

### ○ 검사결과 분석

- 예산현액 35,909,651천원에 대한 지출액은 25,125,070천원이며 집행비율은 70%로서 전년에 비해 18.7% 감소하였으며, 이월액 9,984,392천원을 제외한 800,189천원이 집행 잔액으로 처리되었음.
- 집행률이 극히 저조한 4개 특별회계의 경우 특별회계 목적에 맞는 사업 발굴과 홍보 등 집행률을 높이기 위한 대책 마련이 필요함.



## V. 기금 결산

### 1. 기금조성 총괄

2021년도 설치관리하고 있는 기금은 10종으로서 결산내용은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

종 류 별	전년도말 잔액	당해연도 증감액		당해연도말 잔액
		조 성 액	사 용 액	
합 계	53,223,560	26,629,514	23,807,776	56,045,298
합천군 통합재정 안정화 기금	24,922,526	23,088,636	21,523,500	26,487,662
합천군 공무 거안정 기금	318,285	71,021	289,840	99,466
합천군 양성평등 기금	510,378	28,693	23,000	516,071
체육문예진흥기금	3,099,987	43,754	43,500	3,100,241
식품진흥기금	59,215	47,616	34,615	72,216
중소기업 및 소상공 육성 기금	2,433,905	432,451	476,508	2,389,848
옥외광고발전기금	82,171	30,759	630	112,300
재난관리기금	2,864,209	853,088	1,413,222	2,304,075
합천군 농축산 가격안정기금	18,520,873	1,790,264	0	20,311,137
아동복지기금	412,011	243,232	2,961	652,282

※ 기금 설치 목적

종 류 별	근 거 법 규	설 치 목 적	운용관서(설치연도)
			재 원 조 달
합천군통합재정 안정화기금	합천군 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례	여유자금을 통합적으로 관리하고, 각종 회계,기금,상호 간에 재원을 예탁·예수하는 등 효율적인 자원 활용	기획감사관(2020)
			일반회계 전입금
합천군 공무원 주거안정기금	합천군 공무원 주거안정 기금 설치 및 운용조례	합천군 소속공무원 중 무주택 공무원 에게 안정적인 주거공간 제공	행정과(2011) 목민관 사용료, 복지 카드 적립금, 이자수입
합천군 양성 평등기금	양성평등기본법 제42조 및 합천군 양성평등기금 설치 및 운영 조례	여성의 사회참여 확대 및 복지 증진	주민복지과(2003)
			자치단체 출연금, 이자수입 등
체육문예 진흥기금	합천군 체육문예진흥기금 조성운용 관리 조례	군민의 건강증진과 문화예술 진흥사업 지원	체육시설과(1997)
			이자수입
식품진흥 기금	식품위생법 제89조, 합천군 식품진흥기금 설치 및 운용 조례	식품위생 및 영양수준 향상을 위한 식품위생사업을 효과적으로 수행 하여 군민건강증진 도모	환경위생과(2001)
			식품위생법 위반업 소 과징금, 보조금, 이자수입 등
중소기업 및 소상공인 육성기금	합천군 중소기업 및 소상공인 육성기금 설치 및 운용조례	합천군에 소재하고 있는 중소기업 및 소상공인의 건전한 육성도모	경제교통과(2000)
			일반회계 전입금, 자치 단체 출연금, 이자수입
옥외광고발전 기금	합천군 옥외광고정비기금 설치 및 운용조례	광고물 등의 정비를 통하여 아름답고 쾌적한 생활환경 조성	도시건축과(2009)
			일반회계 전입금, 이자수입
재난관리 기금	재난 및 안전관리기본법 제67조 및 합천군 재난관리 기금 운용관리 조례	각종 재난으로부터 군민의 생명과 재산을 보호하기 위하여 재해위험 요인 해소 및 재난대응, 응급복구 등에 필요한 경비를 조달하기 위함	안전총괄과(1998)
			자치단체 출연금, 보조금, 이자수입 등
합천군 농축산물 가격안정기금	합천군 농축산물 가격안정 기금 설치와 운용에 관한 조례	합천군 주요 농축산물의 급격한 시장 가격 변동에 대비한 기금 설치 및 운용	농업유통과(2015)
			일반회계 전입금 등
아동복지기금	합천군 사회복지통합기금 설치 및 운용 조례	아동계층의 보호와 복지증진	노인아동여성과(2019)
			자치단체 출연금, 이자수입 등

○ **검사결과 분석**

- 보유기금은 전년도 말 10종 53,223,560천원이었으며, 2021연도에는 합천군 통합 재정안정화기금 등 10종의 기금조성액 26,629,514천원 중 23,807,776천원을 사용하여 2021연도말 현재 56,045,298천원을 보유하고 있음.
- 재원조달은 자치단체 출연금과 이자 수입 등으로 금융상품 이자율 하락에 따른 대책이 요구되는 실정임.
- 10종의 기금 모두 관련 조례와 설치목적에 따라 관리 운용하고 있음.

**2. 최근 5년간 기금 조성·사용 현황**

(단위 : 천원, %)

구	분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	5년평균 증가율
전	년	11,706,544	16,238,042	23,321,059	62,574,415	53,223,560	46
당	해	6,125,831	8,013,374	44,814,812	38,984,204	26,629,514	44.4
당	해	1,594,334	930,357	4,265,903	48,335,059	23,807,776	96.6
당	해	16,238,042	23,321,059	63,869,968	53,223,560	56,045,298	36.3

○ **검사결과 분석**

- 합천군의 기금은 최근 5년간 평균 28% 증가하는 추세이나 이는 조성에 비해 사용률 낮고 합천군 통합재정안정화기금과 합천군 농축산물가격안정기금의 적립액이 높기 때문이며,
- 확보된 기금을 효율적으로 활용할 수 있는 다양한 사업 내용 발굴이 필요함.

## VI. 재무제표 결산

### 1. 재정상태 및 증감현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년	2020년	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
자 산	2,411,569	2,285,302	126,267	5.5
I . 유 동 자 산	230,406	199,000	31,406	15.8
II . 투 자 자 산	12,900	12,526	374	3.0
III . 일 반 유 형 자 산	109,031	106,390	2,641	2.5
IV . 주 민 편 의 시 설	294,751	280,767	13,984	5.0
V . 사 회 기 반 시 설	1,761,998	1,684,924	77,074	4.6
VI . 기 타 비 유 동 자 산	2,483	1,695	788	46.5
부 채	15,876	18,416	(-)2,540	(-)13.8
I . 유 동 부 채	7,638	11,969	(-)4,331	(-)36.2
II . 장 기 차 입 부 채	1,000	0	1,000	-
III . 기 타 비 유 동 부 채	7,238	6,447	791	12.3
순 자 산	2,395,693	2,266,886	128,807	5.7
I . 고 정 순 자 산	2,166,982	2,073,525	93,457	4.5
II . 특 정 순 자 산	55,496	52,736	2,760	5.2
III . 일 반 순 자 산	173,215	140,625	32,590	23.2

#### ○ 검사결과 분석

- 2021회계연도 말 총자산은 2,411,569백만원으로 전년도 2,285,302백만원보다 126,267백만원(5.5%) 증가하였는데, 이는 결산상잉여금의 증가에 따른 유동자산의 증가와 주민편의시설, 사회기반시설 등 비유동자산의 증가에 의한 것임.
- 유동자산의 총액은 230,406백만원으로 작년에 비해 31,406백만원 증가하였으며, 비유동성자산의 총액은 2,181,163백만원으로 작년에 비해 94,861백만원이 증가하였음.

- 또한, 부채는 15,876백만원으로 전년도의 18,416백만원보다 2,540백만원 감소하였는데, 이는 보조금반납예정액의 감소에 의한 것임.
- 유동부채의 총액은 7,638백만원으로 작년에 비해 4,331백만원 감소하였으며, 비유동부채의 총액은 8,238백만원으로 작년에 비해 1,791백만원이 증가하였음.

## 2. 재정운영 및 증감현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년	2020년	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
I. 사업순원가 (가 - 나)	191,495	206,995	(-)15,500	(-)7.5
가. 사업총원가	439,943	427,821	12,122	2.8
나. 사업수익	248,448	220,826	27,622	12.5
II. 관리운영비	72,057	72,050	7	0.01
III. 비배분비용	18,038	20,840	(-)2,802	(-)13.4
IV. 비배분수익	32,686	18,304	14,382	78.6
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	248,904	281,581	(-)32,677	(-)11.6
VI. 일반수익	376,639	360,538	16,101	4.5
VII. 재정운영결과 (V - VI)	(-)127,735	(-)78,957	(-)48,778	61.8

### ○ 검사결과 분석

- 2021회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 439,943백만원에서 사업수행 과정에서 발생한 수익 248,448백만원을 차감한 191,495백만원이고 관리운영비 72,057백만원, 비배분비용 18,038백만원 및 비배분수익 32,686백만원을 가감한 재정운영순원가는 248,904백만원임.
- 한편, 재정운영순원가에서 일반수익 376,639백만원을 차감한 재정운영결과는 (-)127,735백만원으로 전년도의 (-)78,957백만원보다 48,778백만원(61.8%)증가하였으며 이것은 수익의 증가가 비용의 증가보다 큰 원인에 의한 것임.

### 3. 상수도 지방공기업특별회계 운영현황

#### <총괄원가계산서>

구 분		연 도 별		비 고
		2021년(당기)	2020년(전기)	
급 수 수 익 및 총 괄 원 가	연간생산량(m <sup>3</sup> )(A)	4,989,951	4,701,534	
	연간조정량(m <sup>3</sup> )(B)	3,130,551	2,420,892	
	급 수 수 익 ( C )	2,424,108,998	2,060,559,310	
	총 괄 원 가 ( D )	8,721,747,848	7,434,446,082	
	결 함 액 ( E )	6,297,638,850	5,373,886,772	총괄원가-급수수익(E=D-C)
	m <sup>3</sup> 당요금(원/m <sup>3</sup> )(F)	774.34	851.16	급수수익/연간조정량(F=C/B)
	m <sup>3</sup> 당원가(원/m <sup>3</sup> )(G)	2,786.01	3,070.95	총괄원가/연간조정량(G=D/B)
	요금 현실 화 율 ( % )	27.79%	27.72%	m <sup>3</sup> 당요금/m <sup>3</sup> 당원가(F/G*100)
	인 상 요 인 ( % ) ( I )	259.79%	260.80%	(총괄원가-급수수익)/급수수익

#### ○ 검사결과 분석

- 지방상수도의 경우 사용요금은 m<sup>3</sup> 당 약774원이고, m<sup>3</sup> 당 생산원가는 약2,786원으로 요금 현실화율이 27.79%로 여전히 저조한 실정임.

## VII. 성과보고서

합천군은 본 회계연도의 『행복한 군민 희망찬 합천』이라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘비전-전략목표(23개)-정책사업목표(93개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 93개의 정책사업 목표와 254개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

### 성과지표 달성현황

(단위 : 개, %)

부 서 명	성 과 목 표						
	전 략 목표수	정책사업목표		성과달성도			
		개수	지표수	초과달성	달 성	미달성	달성률
계	23	93	254	31	171	52	80
기 획 감 사 관	1	3	7	2	3	2	71
미 래 전 략 과	1	7	19	1	12	6	68
문 화 예 술 과	1	5	10	0	5	5	50
관 광 진 흥 과	1	3	9	3	6	0	100
체 육 시 설 과	1	5	7	0	3	4	43
행 정 과	1	6	20	4	9	7	65
재 무 과	1	2	10	1	8	1	90
주 민 복 지 과	1	8	22	2	16	4	82
노인아동여성과	1	5	15	0	14	1	93
민 원 봉 사 과	1	2	9	1	6	2	78
경 제 교 통 과	1	7	15	1	10	4	73
건 설 과	1	6	11	0	10	1	91
안 전 총 괄 과	1	7	13	3	9	1	92
도 시 건 축 과	1	7	10	0	7	3	70
환 경 위 생 과	1	7	22	3	18	1	95
상 하 수 도 과	1	2	3	0	3	0	100
농 정 과	1	2	8	2	5	1	88
산 림 과	1	2	17	0	15	2	88
축 산 과	1	2	11	7	4	0	100
농 업 유 통 과	1	1	4	0	1	3	25
농 업 지 도 과	1	1	3	1	2	0	100
보 건 소	1	2	8	0	4	4	50
의 회 사 무 과	1	1	1	0	1	0	100

## ○ 검사결과 분석

- 합천군 전체의 성과 달성률은 80%이며 그 중 관광진흥과, 상하수도과, 축산과, 의회사무과는 100% 성과를 달성하였으나, 농업유통과(25%), 문화예술과(50%), 보건소(50%) 등은 달성도가 저조함.
- 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있음.
- 그럼에도 목표달성이 쉬운 지역적인 지표 설정으로 설정 근거가 미흡하거나, 측정 방법이 타당하지 않은 지표 등이 확인되었고, 목표치 미달성 및 초과달성 지표에 대한 원인 분석이 미흡하거나, 불합리한 실적 자료를 근거로 제시한 사례들이 확인되었음.



## VIII. 결산서 첨부서류

### 1. 채권·채무

#### 가. 채권 현황

(단위 : 천원)

구 분		전 년 도 말 현 재 액	당 해 연 도 발 생 액	당 해 연 도 소 멸 액	당 해 연 도 말 잔 액
합 계		9,464,998	2,316,544	2,560,914	9,220,628
일 반 회 계		3,002,371	105,149	134,820	2,972,700
특 별 회 계	소 계	6,462,627	2,211,395	2,426,094	6,247,928
	기 초 생 활 보 장	97,154		6,016	91,138
	의 료 급 여 기 금	873,145		240	872,905
	농 업 발 전 기 금	5,492,328	2,211,395	2,419,838	5,283,885

#### ○ 검사결과 분석

- 보유하고 있는 채권현재액은 전년도말 현재액 9,464,998천원에서 당해연도 2,316,544천원이 발생하고 2,560,914천원이 소멸하여 당해 연도말 현재액은 9,220,628천원을 보유하고 있음.
- 채권은 일반회계 3종(공무원학자금, 기타, 소송 공탁금) 및 특별회계 3종으로 총 6종임.

#### 나. 채무 현황

(단위 : 천원)

구 분		전 년 도 말 현 재 액	당 해 연 도 발 생 액	당 해 연 도 소 멸 액	당 해 연 도 말 잔 액
합 계		0	1,000,000	0	1,000,000
일 반 회 계		0	1,000,000	0	1,000,000
특 별 회 계	기타특별회계	0	0	0	0
	상하수도공기업 특별회계	0	0	0	0

- 채무는 전년도말 현재액 0원에서 당해연도에 1,000,000천원이 발생하여 당해연도말 현재액은 1,000,000천원임.

## 2. 공유재산 증감 및 현재액

- 전년도말 864,875,544천원에서 당해연도 27,916,195천원을 취득하고 2,277,957천원을 처분하여 당해연도말 현재 890,513,782천원의 공유재산을 관리하고 있으며 내용을 분석하면 다음과 같음.

· 토 지 : 47,700,105㎡	-----	315,358,790천원
· 건 물 : 234,641㎡	-----	223,112,033천원
· 기 타 : 497,260건	-----	352,042,959천원

## 3. 물품 증감 및 현재액

- 전년도말 물품현황은 1,141종 10,224,958천원이며 당해연도 신규취득 등 16,041,980천원, 매각·폐기 등 400,051천원으로 당해연도말 현재 전년보다 115종 15,641,929천원이 증가한 1,256종 25,866,887천원임.

## 4. 금고 검사

### □ 현황

(단위 : 원)

구분	세입 결산액㉑	세출 결산액㉒	잔액㉓=㉑-㉒
합계	846,270,103,700	681,697,740,536	164,572,363,164
일반회계	809,047,010,257	656,572,671,219	152,474,339,038
공기업특별회계	20,431,847,256	12,472,281,615	7,959,565,641
상수도공기업특별회계	20,431,847,256	12,472,281,615	7,959,565,641
기타특별회계	16,791,246,187	12,652,787,702	4,138,458,485
공영개발사업특별회계	65,132,229	35,000,000	30,132,229
기초생활보장기금특별회계	240,597,515	156,274,000	84,323,515
의료급여기금특별회계	895,666,160	869,231,002	26,435,158
농공지구조성사업특별회계	973,773,275	684,154,590	289,618,685
하천골재채취운영특별회계	2,224,147,420	172,145,840	2,052,001,580
수질개선특별회계	9,264,051,048	8,912,662,270	351,388,778
농업발전기금특별회계	3,127,878,540	1,823,320,000	1,304,558,540

### ○ 검사결과 분석

- 금고 검사에 있어서 일반회계 1, 특별회계 8(공기업1, 기타7)는 2021회계연도 세입·세출 결산액 잔액과 군 금고 출납계산서와 일치함.
- 군 금고의 약정기간은 2019.1.1~2021.12.31.(3년)이며, 매년 금고에 대한 검사를 1회 이상 실시하고 있음.
- 금고의 지정은 행정자치부 「지방자치단체 금고지정 기준」 과 「합천군 금고 지정 및 운영 규칙」에 의하여 경쟁의 방법에 따라 3년 단위로 정당한 절차를 거쳐 지정하였으며, 자금의 안정적 관리를 위하여 회계별로 구분하여 2개의 금융기관(농협합천군지부, 경남은행)에 분산 예치하여 관리하고 있음.

# IX. 세입·세출 결산검사 결과

## 1. 총 평

○ 2021회계연도 세입·세출결산 검사결과는 다음과 같다.

- 총 세입은 846,270백만원이며,
- 총 세출은 681,698백만원이며,
- 잉여금은 164,572백만원이며,
- 순세계 잉여금은 33,515백만원임.

### <세입·세출결산 요약>

(단위 : 백만원)

구 분	세입(A)	세출(B)	잉 여 금 ( A - B )			
			소 계	이 월 금	보 조 금 실제반납금	순세계 잉여금
계	846,270	681,698	164,572	126,253	4,804	33,515
일 반 회 계	809,047	656,573	152,474	116,269	4,774	31,431
공기업특별회계	20,432	12,473	7,959	7,764	0	195
기타특별회계	16,791	12,652	4,139	2,220	30	1,889

### <최근 5년간 세입·세출결산 현황>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021	5년 평균증가율	
세 입 ( A )	677,456	686,339	772,770	799,429	846,270	5.7	
세 출 ( B )	514,033	507,380	635,302	662,127	681,698	7.3	
잉여금 (A-B)	소 계	163,423	178,959	137,468	137,302	164,572	0.2
	이 월 금	91,732	100,203	98,462	127,713	126,253	8.3
	보 조 금 실 제 반 납 금	3,695	2,601	5,200	7,140	4,804	6.8
	순세계잉여금	67,996	76,155	33,806	2,449	33,515	△16.2

○ 2021회계연도 세입·세출결산의 종합적인 검사 의견은

- 예산편성과 건전재정운용 원칙을 준수하여 대부분의 예산을 편성·집행하고 있으나, 예산집행준비 단계에서 치밀한 계획 수립으로 자주재원이 빈약한 군 재정 형편상 보조금 반납비율을 최소화 할 것을 권고함.

○ 세입결산내역을 분석해보면

〈 최근 3년간 세입결산 현황 〉

(단위 : 백만원)

구	분	2019	2020	전년대비 (%)	2021	전년대비 (%)
계		772,770	799,429	103.45	846,270	105.86
자체수입		45,887	53,732	117.09	78,700	146.47
	지방세	18,383	27,808	151.27	29,605	106.46
	세외수입	27,504	25,924	94.25	49,095	189.38
이전수입		528,196	549,490	104.03	581,898	105.90
	지방교부세	316,802	276,644	87.32	302,178	109.23
	조정교부금 및 재정보전금	21,416	28,241	131.87	28,500	100.92
	보조금	189,978	244,605	128.75	251,220	102.70
지방채 및 예치금 회수 등		198,687	196,207	98.75	185,672	94.63

- 2021회계연도 세입은 전년대비 5.86% 증가한 846,270백만원으로 이 중 보조금 등 이전수입이 69%이며 지방세 등 자체수입은 9%로 매우 낮은 편임.
- 2021회계연도 자체수입 총액은 78,700백만원으로 자체수입 중 지방세는 29,605백만원으로 전년대비 6.46% 크게 증가하였음.

○ 세출결산내역을 분석해보면

< 최근 3년간 세출결산 현황 >

(단위 : 백만원)

구	분	2019	2020	전년대비 (%)	2021	전년대비 (%)
계		635,302	662,127	104.22	681,698	102.96
일반회계		609,512	629,130	103.22	656,573	104.36
	일반공공행정	61,964	57,878	93.41	52,695	91.04
	공공질서및안전	13,878	17,337	124.93	29,290	168.95
	교육	4,727	3,470	73.41	3,073	88.56
	문화및관광	55,631	50,810	91.33	53,618	105.53
	환경	60,206	59,370	98.61	65,986	111.14
	사회복지	97,519	110,254	113.06	123,856	112.34
	보건	8,924	9,442	105.8	10,388	110.02
	농림해양수산	120,416	127,386	105.79	114,040	89.52
	산업·중소기업	7,242	11,583	159.95	9,056	78.18
	수송및교통	36,891	36,874	99.95	38,997	105.76
	국토및지역개발	78,476	78,488	100.02	88,562	112.84
	기타	63,638	66,238	104.09	67,012	101.17
특별회계		25,790	32,997	127.94	25,125	76.14
	공기업특별회계	7,848	9,537	121.51	12,472	130.42
	기타특별회계	17,942	23,460	130.75	12,653	53.93

- 2021회계연도 세출예산은 681,698백만원으로 전년도 예산 662,127백만원보다 2.96% 증가했으며, 분야별 예산 중 가장 증가폭이 큰 분야는 68.95% 증가한 공공질서 및 안전 분야로서 타 분야에 비해 증가폭이 매우 높은 편임.
- 공공질서 및 안전 분야를 제외한 타 분야에서는 대체로 증가폭이 균형을 이루고 있음.

## 2. 분야별 개선 권고사항

### 1) 일반회계 세입예산 편성 철저

#### ○ 문제점

- 세외수입 징수결정액 대비 예산 과소 편성으로 재정 규모가 제대로 분석되지 않고 재정 운영의 효율성을 떨어뜨림.
- 지난 연도 보조금 미수령액 25,339,539천원은 자금없는 이월액으로 전년도 이월사업비로 수납하여야 하나 그외수입으로 수납하였음.
- 교부통지된 지방교부세 6,990,362천원을 추가경정예산 세입에 미편성하여 예산을 효율적으로 사용하지 않고 잉여금이 과다발생 하였음.

#### ○ 개선 및 권고사항

- 예산을 편성할 때 징수결정액을 반영하여 편성하기 바람
- 세입을 부과할 때 회계과목을 정확하게 하여 부과 및 징수하기를 바람
- 교부통지된 의존재원은 추경 시 적극 편성하여 적재적소에 예산이 투입될 수 있도록 하고 잉여금 발생이 최소화 될 수 있도록 바람.

### 2) 지방세 및 세외수입 부과·징수 철저

#### ○ 문제점

- 2021회계연도 과오납 환급액 3,596,348천원 중 행정기관 부과착오로 인한 과오납금이 2,051,724천원으로 과오납환급액의 57%를 차지하고 있으며,
- 일반회계 미수납액 2,507,918천원 중 납세대만이 1,123,681천원으로 미수납액의 44.8%로 높은 비중을 차지함.

#### ○ 개선 및 권고사항

- 지방세 및 세외수입을 부과할 때 과세객체, 과세표준, 세율 등을 정확하게 적용하여 행정기관 부과착오로 인한 과오납금이 발생하지 않도록 하기 바람.
- 체납액에 대한 적극적인 환수 대책 수립으로 징수에 만전을 기하기 바람.
- 체납자 재산조회 및 조사를 통하여 징수 불가능한 체납액에 대해서는 적극적으로 결손처분을 하기를 바람.

### 3) 성과목표 달성을 위한 대책 강구

#### ○ 현황

(단위 : 건)

부서명	성과목표						
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도			
		개수	지표수	초과달성	달성	미달성	달성률(%)
미래전략과	1	7	19	1	12	6	68
문화예술과	1	5	10	0	5	5	50
체육시설과	1	5	7	0	3	4	43
행정과	1	6	20	4	9	7	65
농업유통과	1	1	4	0	1	3	25
보건소	1	2	8	0	4	4	50

※달성률 70%미만 반영

#### ○ 문제점

- 부서에서 정한 성과 지표 달성을 위해 많은 노력을 하여 작년대비 괄목할만한 달성률을 기록함(70% 미만 달성률 13개 과 → 6개 과)
- 작년대비 목표한 성과를 넘어 초과 달성한 부서도 있지만, 미달성 부서가 여전히 존재.

#### ○ 개선 및 권고사항

- 부서에서는 처음부터 구체적이고 달성 가능한 성과 목표를 잡는 것이 매우 중요하며, 달성률 70%미만의 성과지표는 목표치 달성을 위한 개선책을 마련할 것을 권고함.

### 4) 예비비 예산 집행 철저

#### ○ 현황

(단위 : 천원)

지출결정액	지출원인행위액	지출액	이월액	집행잔액
6,352,142	4,982,773	4,982,773	0	1,369,369



○ 문제점

- 예비비 사용 결정 후 미집행으로 지출결정액 전체가 집행잔액으로 남은 건 존재
- 예비비 지출액(4,982,773천원)이 지출결정액(6,352,142천원) 대비 78.4%로 미흡한 수준임.

○ 개선 및 권고사항

- 부서에서는 예비비 사용 검토 시, 꼭 필요한 곳에 예비비가 사용될 수 있도록 사업 구상 단계에서부터 충분히 고려하여 미집행으로 인한 집행잔액이 발생하지 않도록 개선책을 마련할 것을 권고함.

5) 특별회계 세출분야 예산집행 미흡

○ 현황

(단위 : 천원, %)

구 분		예산현액 (가)	지 출 액 (나)	이 월 액 (다)	집행잔액 (가-나-다)
전 년 도		37,203,418	32,996,715	2,983,646	1,223,057
당 해 연 도	계	35,909,651	25,125,070	9,984,392	800,189
	상수도 지방공기업 특별회계	20,500,524	12,472,282	7,763,899	264,343
	공영개발사업 특별회계	51,199	35,000	0	16,199
	기초생활보장기금 특별회계	223,925	156,274	0	67,651
	의료급여기금 특별회계	904,549	869,231	0	35,318
	농공지구조성사업 특별회계	856,754	684,155	0	172,599
	하천골재채취운영 특별회계	2,288,867	172,146	1,931,312	185,409
	수질개선 특별회계	9,260,513	8,912,662	289,181	58,670
	농업발전기금 특별회계	1,823,320	1,823,320	0	0

○ 문제점

- 예산현액 35,909,651천원에 대한 이월액은 9,984,392천원이며 이월액이 예산현액 대비 27.8%로 높은 수준임.
- 특히, 이월액이 높은 상수도 지방공기업 특별회계의 경우 목적에 맞는 사업 발굴과 홍보 및 조기 사업추진 등 이월액을 최소화 하기 위한 대책마련이 필요함.

○ 개선 및 권고사항

- 예산 이월제도는 예산운영 상 신축성을 유지하기 위하여 회계연도 독립의 원칙과는 별도로 운영되고 있어 회계연도 내에 지출을 못할 경우 이월은 가능하나,
- 이월액 발생이 최소화 될 수 있도록 신규사업을 개발하는 등 예산편성과 집행에 더욱 세심한 주의가 요망됨.

6) 보조금 실제 반납액 과다 발생

○ 현황

(단위 : 천원)

구 분	세입(A)	세출(B)	영 여 금 ( A - B )			
			소 계	이 월 금	보 조 금 실 제 반 납 금	순 세 계 영 여 금
계	846,270,104	681,697,741	164,572,363	126,253,095	4,804,360	33,514,908
일 반 회 계	809,047,010	656,572,671	152,474,339	116,268,703	4,774,163	31,431,473
기타특별회계	16,791,247	12,652,788	4,138,459	2,220,493	30,197	1,887,769
공 기 업 특 별 회 계	20,431,847	12,472,282	7,959,565	7,763,899	0	195,666

- 2021회계연도 세입 결산액은 846,270,104천원, 세출 결산액은 681,697,741천원으로 그 중 보조금 반납액이 4,804,360천원임.
- 중앙 및 경상남도로부터 어렵게 확보한 국도비를 집행잔액이 과다발생하여 반납하는 것은 적극적으로 사업을 추진하지 못한 결과라고 판단됨.

○ 문제점

- 2021회계연도 보조금 반납금은 작년 대비 40% 감소한 48억원이 반납되었으나 여전히 많은 금액이 반납처리 되고 있음.
- 세출예산 편성은 「지방재정법」 제36조(예산의 편성)에 따라 법령 및 조례로 정하는 범위 내에서 합리적인 기준에 따라 편성해야 함에도 실제 소요액 보다 많이 편성함으로써 집행 잔액이 많이 발생하였음.

○ 개선 및 권고사항

- 예산 편성시 철저한 집행계획 수립과 정확한 수요 측정으로 과다하게 예산을 확보하여 예산이 불용 처리되는 일이 없도록 할 것이며,
- 앞으로 국도비를 확보한 후 사전에 치밀한 계획수립과 조기집행을 실시하여 미집행되는 사업을 줄여 나가기 바라며,
- 특히 공무원들이 각고의 노력 끝에 어렵게 확보한 보조금 반납을 최소화 할 것을 권고함.

7) 예산대비 전액 미집행으로 예산운영 비효율

○ 세부사업별 현황

(단위 : 원)

부서	세부사업	통계목	예산현액	예산대비 집행잔액	미집행 사유
기획감사관	기관통합 운영경비 지원	국내여비	2,000,000	2,000,000	출장감소로 풀여비 미집행
기획감사관	예산행정 내실화	시책추진 업무추진비	6,000,000	6,000,000	소모성경비 예산절감
미래전략과	권역단위종합 개발(전환) (전환사업)	행사운영비	18,868,000	18,868,000	코로나19로 인한 행사 미시행
미래전략과	권역단위종합 개발(전환) (전환사업)	행사실비 지원금	4,894,000	4,894,000	코로나19로 인한 행사 미시행
행정과	공명선거관리	국내여비	7,200,000	7,200,000	타 예산 지출
행정과	맞춤형 복지제도 운영	자산및물품 취득비	21,000,000	21,000,000	구내식당 기구 미교체
재무과	계약 및 회계제도 운영	민간인위탁 교육비	1,216,000	1,216,000	코로나19로 온라인 결산교육실시
재무과	기본경비	국내여비	5,460,000	5,460,000	코로나19로 출장 및 교육 감소

부서	세부사업	통계목	예산현액	예산대비 집행잔액	미집행 사유
노인아동여성과	다함께 돌봄 사업(인건비)	기간제 근로자 등보수	13,260,000	13,260,000	2022년 하반기 개원 (준공 후 집행)
노인아동여성과	다함께 돌봄 사업(인건비)	시설비	50,000,000	50,000,000	2022년 하반기 개원 (준공 후 집행)
노인아동여성과	다함께 돌봄 사업(인건비)	자산및물품 취득비	20,000,000	20,000,000	2022년 하반기 개원 (준공 후 집행)
건설과	주차환경개선 사업	감리비	22,600,000	22,600,000	주차빌딩 조성 계획 변경
건설과	교통안전 시설물 관리	사무관리비	19,305,000	19,305,000	주차장 업무 이관 (경제교통과)
농정과	농지관리 지원	국내여비	8,400,000	8,400,000	코로나19로 비대면 상담 증가
농정과	코로나 극복 영농지원 바우처 지원	사무관리비	2,305,000	2,305,000	운영비 미집행
산림과	산사태취약지역 지정해제 용역	시설비	19,600,000	19,600,000	경상남도에서 직접 용역시행
축산과	내수면 친환경 스마트양식장 설치 지원	민간자본사업 보조(이전재원)	180,000,000	180,000,000	기존 보조사업자 포기 및 신규 미신청
농업유통과	농기계 임대사업	사무관리비	10,000,000	10,000,000	농기계 업체 무상지원
농업지도과	고추비가림재 배시설 지원	민간자본사업 보조(이전재원)	7,500,000	7,500,000	자재 단가 상승으로 보조사업자 포기
농업지도과	소규모농가 한시 경영지원 바우처사업	사무관리비	96,000,000	96,000,000	국비 교부 지연으로 미집행
보건소	정신건강복지센터 자살예방사업지원	기간제 근로자 등보수	17,630,000	17,630,000	기간제근로자 미채용

※ 전액미집행 중 특이 건 반영

### ○ 문제점

- 본예산이나 추경예산 편성 시 사전에 사업의 규모, 시기, 집행상황 등을 고려하여 수요조사 및 정확한 분석을 통해 예산을 편성하여야 하며,
- 불용액 발생이 예상되거나 확정시에는 지체 없이 추가경정 예산에 감액하여 예산의 집행과 운영에 효율을 높일 수 있도록 하여야 함에도 사업비 전체가 불용된 점은 적절치 못한 사항으로 시정되어야 할 것으로 판단됨.

### ○ 개선 및 권고사항

- 예산을 편성하고 집행하지 못한 점은 사업추진에 적극성이 결여된 사항으로 차후 이러한 사례가 반복 발생 되지 않도록 사업 추진에 각별히 관심을 가져 주시고 불용이 예상될 시 다음 예산 편성 시기에 정리하여 예산 운영에도 효율을 기해 주시기 바람.

## 8) 민간보조사업 예산 미집행으로 예산 효율 저하

### ○ 세부사업별 현황

(단위 : 원)

부서	세부사업	통계목	예산현액	예산대비 집행잔액	미집행 사유
노인아동여성과	노인복지시설 기반구축	민간자본 사업보조 (자체재원)	558,500,000	68,562,450	2020년 사고이월 예산으로 정도 경로당 증축사업을 마을에서포기(50,000천원) 가야 장자동경로당 및 울곡 제내 경로당 신축사업 집행잔액
경제교통과	소상공인 및 전통시장 상인 육성 지원	민간자본 사업보조 (자체재원)	100,000,000	10,000,000	여성·청년상인 창업지원사업 사업비로 보조사업자의 사업중도포기('21.12월)
환경위생과	전기자동차 구매 지원	민간자본 사업보조 (이전재원)	2,125,000,000	44,860,000	택시 국비 추가 지원(국비만 2백만원) 등으로 국비가 먼저 소진되어 국비는 결산추경시 감액, 도비집행잔액발생
농정과	5.5농가 육성사업	민간자본 사업보조 (자체재원)	381,702,000	45,837,000	사업포기자 발생으로 사업비 미집행
산림과	산림작물생산 단지	민간자본 사업보조 (이전재원)	142,232,000	5,442,000	산림작물생산단지(소액)보조사업자 사업포기
축산과	가축분뇨자원화 지원	민간자본 사업보조 (자체재원)	836,100,000	135,535,500	인허가 문제, 자재비 및 사업비 상승으로 사업중도 포기
농업지도과	시설원예현대화 지원	민간자본 사업보조 (이전재원)	338,773,000	25,685,000	자재비 상승에 따른 사업중도 포기
농업지도과	원예시설 설치	민간자본 사업보조 (이전재원)	193,271,000	9,732,010	자재비 상승에 따른 사업중도 포기
농업지도과	노지채소 경쟁력 강화	민간자본 사업보조 (자체재원)	497,840,000	42,606,690	사업량 미달에 따른 집행잔액
농업지도과	과수특작 생산유통기반 조성	민간자본 사업보조 (자체재원)	448,000,000	4,722,500	사업포기에 따른 집행잔액

※ 전액미집행 중 특이 건 반영

### ○ 문제점

- 민간 보조사업 예산편성 시 사전에 보조사업의 규모, 시기, 이행 능력 등을 고려하여 예산을 편성하여야 하며,
- 보조사업 집행 불가로 불용액 발생이 예상될 시, 지체없이 추가경정 예산에 감액하여 예산의 집행과 운용에 효율을 높일 수 있도록 하여야 함에도 지출 잔액이 발생하게 된 점은 시정되어야 할 것으로 판단됨.

○ 개선 및 권고사항

- 민간보조사업 대상자 선정 과정에서부터 사업 수행 능력 등을 충분히 고려하여 미집행으로 인한 예산효율 저하가 발생하지 않도록 노력해주시기 바람.

9) 세입세출외 현금 관리 철저

○ 현황

(단위 : 천원)

종 류 별	전 년 도 말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액	비 고
		합 계	증 가 액	지 출 액		
계	2,637,446	38,501	13,378,046	13,339,545	2,675,947	
보증금	205,889	△160,495	12,468	172,963	45,394	
보관금	1,602,798	193,875	802,914	609,039	1,796,673	
잡종금기타	828,759	5,121	12,562,664	12,557,543	833,880	

○ 문제점

- 「지방재정법」 제82조에 의하면 반환 기간이 5년 이상 경과 된 세입세출외 현금 보관금 중 반환청구가 없는 경우 군에 귀속시키고, 징수관에게 세입 편입을 요구하도록 규정하고 있음.
- 2021년도 결산기준 전년도말 현재액 2,637,446천원은 현재까지 이월된 현금으로 채권자가 분명한 자금은 반환 조치, 그 외 자금은 세입 조치하여야 함에도 장기 보관 관리.

○ 개선 및 권고사항

- 세입세출외 현금 보관 내역을 분석하여 절차에 맞게 반환 및 세입 조치가 요구됨.

## 10) 특별회계 미수납액 징수대책 마련

### ○ 현황

(단위 : 천원)

구 분	미수납액	불납결손액 (시효소멸)	이월액			
			무재산	행방불명	납세태만	기타
합 계	554,901	-	5,065	-	18,271	531,565
상수도공기업특별회계	436,142	-	-	-	-	436,142
공개발달사업특별회계	-	-	-	-	-	-
기초생활보장기금특별회계	19,728	-	-	-	-	19,728
의료급여기금특별회계	15,240	-	5,065	-	-	10,175
농공단지조성사업특별회계	54,209	-	-	-	18,271	35,938
하천취수공용특별회계	-	-	-	-	-	-
수질개선특별회계	29,582	-	-	-	-	29,582
농발전사업특별회계	-	-	-	-	-	-

### ○ 문제점

- 2021회계연도 특별회계 미수납액은 554,901천원으로 상수도공기업특별회계 436,142천원, 기초생활보장기금특별회계 19,728천원, 의료급여기금특별회계 15,240천원, 농공단지조성사업특별회계 54,209천원, 수질개선특별회계 29,582천원에 이르고 있음.
- 체납 사유로는 무재산, 납세태만 등이 있음.

### ○ 개선 및 권고사항

- 실질적인 징수대책 마련, 강력한 체납처분 활동을 전개하고 지능적으로 납부를 회피하지 않도록 체납자를 관리하고 징수불능분은 원인분석 후 결손처분 등의 절차를 이행하기 바람.

## 11) 특별회계 운영 검토

### ○ 현황

(단위 : 천원)

회계명	연도	예산현액	목적사업비 집행현황	비고
공영 개발사업 특별회계	2018	1,466,399	18,670	
	2019	1,491,673	0	
	2020	1,491,999	0	
	2021	51,199	35,000	

### ○ 문제점

- 「합천군 공영개발사업 특별회계 설치 및 운용 조례」를 2012년 제정한 이후 현재까지 운영하였으나, 2019~2020년은 운영실적이 없는 상태로 예산만 확보한 상태임.
- 합천 청정에너지 융복합발전단지 관련하여 35,000천원 집행
- 기타 특별회계 역시 예산만 확보하고 세출 예산집행이 미흡함.

### ○ 개선 및 권고사항

- 특별회계의 목적과 필요성을 재검토하여 특별회계 운영의 존속·폐지 여부에 대한 심도 있는 분석을 권고함.
- 특별회계 예산편성 시, 세부추진 계획 수립으로 이월을 최소화하고 사업성과를 높이는 효율적인 재정 운영이 요구됨.

## 12) 특별회계 용자금 미수납액 관리 철저

### ○ 현황

(단위 : 천원)

구 분	건 수	미 상환액	비 고
기초생활보장기금 특별회계	15건	91,138	
의료급여 특별회계	21건	872,905	
농업발전기금 특별회계	22건	120,815	



○ 문제점

- 특별회계 용자금 채권 미수납액에 대해 세외수입 미수납액으로 관리 하는 등 관리에 미흡한 점이 있었으며, 미수납액에 대한 실질적인 징수대책을 수립하여 적극적인 징수 활동이 필요함.

○ 개선 및 권고사항

- 매 분기별 또는 매월 납부고지서 발부하여 신속한 납부가 이뤄질 수 있도록 미 납부자에 대한 지속적인 대면·비대면 독려 및 분할 납부, 자동이체 등의 안내로 징수 독려.
- 정기적인 재산조사를 통해 가용 재산 파악 시 압류 진행이 필요함.

13) 기금 예산 효율화 사업 발굴

○ 현황

(단위 : 천원)

구	분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	5년평균 증가율
전	년	11,706,544	16,238,042	23,321,059	62,574,415	53,223,560	46.0
당	해	6,125,831	8,013,374	44,814,812	38,984,204	26,629,514	44.4
당	해	1,594,334	930,357	4,265,903	48,335,059	23,807,776	96.6
당	해	16,238,042	23,321,059	63,869,968	53,223,560	56,045,298	36.3

○ 문제점

- 전체 기금 적립액은 꾸준히 증가하는 추세이지만, 이는 조성액에 비해 사용률이 낮고 통합재정안정화기금과 농축산물 가격안정기금의 적립액이 높기 때문임.
- 특히 아동복지기금 등 확보된 기금을 효율적으로 활용할 수 있는 다양한 사업 발굴이 필요함

○ 개선 및 권고사항

- 확보된 기금은 설립 목적에 맞으면서 군민에게 필요한 다양한 사업을 적극 발굴하여 효율적인 예산 집행을 하기 바람.
- 기금 별 설립 근거 및 존속 기한이 다르므로, 사업담당자와 총괄담당자는 기금 관리에 공백이 생기지 않도록 관리 철저 당부.

## X. 전년도 결산검사 조치내용

### 1. 2020회계연도 잉여금 발생 분석

#### 가. 전년도 권고사항

- 결산상 잉여금 비율을 보면 일반회계 잉여금은 16.7%, 특별회계 잉여금은 11.7%로 높은 편임
- 일반회계 및 특별회계 분야에 대한 잉여금 발생원인 면밀히 분석하여 예산 확보 계획 수립 시 잉여금 발생을 최소화 할 것을 권고함

#### 나. 조치결과 및 검토

- 예산편성 시 세입추계를 철저히 하여 잉여금을 최소화하기 위하여 노력하고 있으나, 2020년의 경우 하반기 수해피해 복구 사업비를 예산 편성하여, 이월된 사업비가 많아 상대적으로 잉여금이 많이 발생하였음.
- 향후 예산편성 시 철저한 세입추계를 실시하고 세출의 경우 추경 시 예산 구조화를 통하여 재투자하여 불용액이 발생하지 않도록 노력하겠음.

### 2. 지방세 및 세외수입 부과·징수 철저

#### 가. 전년도 권고사항

- 2020회계연도 행정기관의 부과 착오로 인한 과오납금액이 높은 비율을 차지하고 있음. 또한 과오납 환급액이 작년대비 증가함.
- 일반회계 미수납액 3,016,828천원 중 납세태만이 743,492천원을 차지함.

#### 나. 조치결과 및 검토

- 지방세 및 세외수입 부과 시 부과과목·부과대상·부과금액·납기일 등을 면밀히 확인하여 부과처분 하도록 하겠으며, 행정기관의 착오에 의한 과오납이 없도록 노력하겠음.
- 체납액의 원인분석을 통하여 납세태만 등 납부 가능성에도 불구하고 납부를 기피한 자에 대하여는 철저한 재산조사 및 체납처분을 실시하여 반드시 징수하도록 노력하겠음.

### 3. 성과목표 달성을 위한 대책 강구

#### 가. 전년도 권고사항

- 부서에서 정한 성과지표 달성을 위해 많은 노력을 했지만 달성률이 저조함.
- 일부 부서에서는 목표한 성과를 넘어 초과달성한 부서도 있지만 미달성 부서가 많이 있음.

#### 나. 조치결과 및 검토

- 매년 예산의 효과적인 운영을 위하여 부서 자체적으로 지표 및 목표치를 설정하여 사업별 지표를 설정하고 있음.
- 2020년도의 경우 예상치 못한 코로나19 장기화로 인하여 부서에서 설정한 목표를 달성하지 못한 사업이 많았음.
- 예산의 효과 목표 미달성 부서에 대한 부서별 지표 및 목표치를 재검토하고, 향후 사업별 지표 설정 시 적정여부를 재평가하고 분기별로 목표 달성치를 점검하여 목표를 달성할 수 있도록 노력하겠음.

### 4. 특별회계 세출분야 예산집행 미흡

#### 가. 전년도 권고사항

- 예산현액 37,203,418천원에 대한 이월액은 2,983,645천원으로 이월액이 예산현액 대비 높은 수준임.
- 이월액이 높은 특별회계의 경우 특별회계 목적에 맞는 사업 발굴과 홍보 및 조기 사업 추진 등 이월액을 최소화하기 위한 대책마련이 필요함.

#### 나. 조치결과 및 검토

- 특별회계도 일부 사업의 경우 사업계획 변경 등으로 당해연도 완료가 불가능할 경우 불가피하게 이월을 하고 있음. 향후 예산편성 시 사업시행 가능 여부 등을 철저히 파악하고 특별회계 부서에서도 신속하게 사업을 추진하도록 독려하겠음.

## 5. 보조금 실제 반납액 과다 발생

### 가. 전년도 권고사항

- 2020회계연도 세출 결산액은 예산현액대비 20%정도 감소되었으며, 특히 보조금은 무려 100억여 원이나 반납처리 되었음.
- 세출예산 편성은 「지방재정법」 제36조(예산의 편성)에 따라 법령 및 조례로 정하는 범위 내에서 합리적인 기준에 따라 편성해야 함에도 실제 소요액 보다 많이 편성함으로써 집행 잔액이 많이 발생하였음.
- 예산 편성시 철저한 집행계획 수립과 정확한 수요 측정으로 과다하게 예산을 확보하여 예산이 불용처리 되는 일이 없도록 노력 바람.

### 나. 조치결과 및 검토

- 보조사업의 경우 사업완료 후 정산하여 보조금을 반납하고 있으며 2020년은 보조금 반환금이 다소 증가하였음. 국도비 보조사업의 종류가 다양해지고 많아져 상대적으로 증가한 것으로 보여짐.
- 보조사업은 수요조사 후 사업 시행까지 2개 년도에 걸쳐있어 정확한 수요를 파악하기 어려운 경우가 많으며 보조사업의 시행 시기 등에 따라 수요가 유동적인 경우가 많음.
- 예산 편성 시 담당부서별로 보조사업에 대한 철저한 분석을 통하여 정확하게 수요를 파악하여 예산 불용 및 보조금 반납을 최소화 하도록 노력하겠음.

## 6. 세외수입 체납액 결손처분 이행

### 가. 전년도 권고사항

- 2020회계연도 일반회계 미수납액은 3,016,828천원임.
- 행방불명, 무재산, 폐업, 또는 부도 등의 사유로 미수납 된 금액이 69%로 높은 비율을 차지하고 있음.
- 체납자 재산조회 및 조사를 통하여 징수 불가능한 체납액에 대해서는 적극적으로 결손처분을 이행하기 바람.

## 나. 조치결과 및 검토

- 체납액의 철저한 원인분석을 통하여 체납자별 재산을 확인하고 실익분석 후 실익없거나 징수불가능한 체납액에 대해서는 결손처분을 확행하여 체납액 최소화 노력하겠음.
- 결손처분 후 주기적인 재산여부 조사를 통하여 사후관리를 철저히 하겠음.

## 7. 예산대비 집행잔액 과다발생

### 가. 전년도 권고사항

- 예산편성시 본 예산이나 추경예산 편성시 사전에 사업의 규모, 시기, 집행상황 등을 고려하여 수요조사 및 정확한 분석을 통해 예산을 편성하여야 하며,
- 용액 발생이 예상되거나 확정시에는 지체없이 추가경정예산에 감액하여 예산의 집행과 운용에 효율을 높일 수 있도록 하여야 함에도 지출잔액이 발생 하게 된 점은 적절치 못한 사항으로 시정되어야 할 것으로 판단됨.
- 예산을 편성하고 집행하지 못한 점은 사업추진에 적극성이 결여된 사항으로 차후 이러한 사례가 반복 발생 되지 않도록 각별히 관심을 가져 사업추진에 차질이 생기는 일이 없도록 집행에 만전을 기하기 바람.

### 나. 조치결과 및 검토

- 2020년 2회추경 시 집행불가능한 사업 등을 구조화하여 삭감하고 재투자하는 등 집행잔액을 최소화하기 위하여 노력하였으나, 낙찰차액 및 예산절감, 사업 계획 변경 등으로 불가피하게 집행잔액이 발생하고 있음.
- 예산편성 시 사업시행 여부 및 사업비 적정성 여부를 철저히 검토하고 추경 시 낙찰차액, 불용액 감액 등을 통하여 집행잔액을 최소화 할 수 있도록 노력하겠음.

## 8. 예산이월 발생 최소화 방안 강구

### 가. 전년도 권고사항

- 2020회계연도 이월액은 2019회계연도에 대비해 28,954백만원이 증가하였으며, 일부사업에서는 예산현액 전부를 이월 처리하였음.
- 사업의 성질상 부득이하게 집행이 어려울 수 있으나 보다 적극적인 업무 추진으로 이월을 최소화 하도록 노력해야 할 것이며,
- 당초부터 연도내에 완료되지 못할 것이 명백함에도 예산이월로 처리하지는 않았는지, 전년대비 과다증가 원인을 면밀히 분석하여 이월사업이 최소화 될 수 있도록 노력해주시기 바람.

### 나. 조치결과 및 검토

- 2020회계연도의 경우 하반기 2,3회 추경 시 수해피해복구를 위한 예산 편성을 많이 하였고, 2019회계연도에 비해 상대적으로 예산이월액이 많음.
- 당초 사업계획이 변경되거나 보상협의 지연 등의 사유로 불가피하게 당해연도 집행이 불가능한 경우만 이월처리 하고 있으며, 이월사업에 대한 사후관리를 통하여 최대한 빨리 사업을 추진하도록 지도 점검하겠음.
- 향후 적극적인 업무추진으로 이월사업을 최소화하고, 추경예산 편성 시 당해연도 내 집행 가능 여부 및 사업 시행 여부를 철저히 분석하여 타 사업으로 재편성하는 등 예산편성 및 재정운용에 효율성을 기하도록 노력하겠음.

## 9. 저금리에 따른 사업성 기금운용 재검토

### 가. 전년도 권고사항

- 사업성 기금은 과거 금리가 높을 때 이자수입으로 목적사업을 수행하고자 기금을 설치 운영하였으나 최근 금리가 낮아지면서 이자수입 감소로 사업비가 축소되는 실정임.
- 일부 사업성 기금은 조성액 대비 고유목적 사업비 규모와 비율이 낮아 기금을 운용하는 것보다 일반회계 예산으로 사업을 추진하는 것이 효율적일 것임.

- 기금의 운영실적이 없거나 저조한 부서에서는 조성된 기금을 효율적으로 운영될 수 있도록 추진이 필요함.

#### 나. 조치결과 및 검토

- 현재 10개의 기금을 운용하고 있으며 법정 의무기금과 사업목적에 위한 기금이 있음. 기금의 경우 기금운용계획을 통하여 관리하고 있으며 2020년에 통합재정안정화 기금이 신설되어 기금의 여유자금이 있을 때 통합재정안정화 기금을 활용하여 일반회계로 재투자 할 수 있음.
- 기금을 효율적으로 운영될 수 있도록 운용계획 수립 시 기금 담당 부서와 협의하여 운용에 철저를 기하겠음.

### 10. 세입세출외현금 관리철저

#### 가. 전년도 권고사항

- 2020년도 결산기준 세입세출외현금 1,658,096천원은 2014년부터 이월된 현금으로 채권자가 분명한 자금은 반환조치, 그 외 자금은 세입조치 하여야 함에도 장기보관 관리.
- 세입세출외현금 보관내역을 분석하여 절차에 맞게 반환 및 세입조치가 요구됨.

#### 나. 조치결과 및 검토

- 세입세출외현금 관리를 위해 철저한 조사를 통해 반환조치 및 세입조치를 위해 노력하겠음.
- 세입세출외현금 입출금내역을 확인하여 미반환금에 대해서는 신속히 반환 할 수 있도록 하며, 장기보관금에 대해서는 정기에금 가입 후 관리를 철저히 기하도록 하겠음.
- 본청뿐만 아니라 읍면 세입세출외현금 계좌 확인을 통해 세입세출외현금 관리에 철저를 기하겠음.



## 11. 특별회계 미수납액 징수 철저

### 가. 전년도 권고사항

- 2020회계연도 특별회계 미수납액은 1,096,777천원으로, 의료급여기금 특별회계 807,471천원, 농업발전기금 특별회계 127,727천원, 기초생활보장기금 특별회계 97,420천원에 이르고 있음.
- 실질적인 징수대책 마련, 강력한 체납처분 활동을 전개하고 지능적으로 납부를 회피하지 않도록 체납자를 관리하고 징수불능분은 원인분석 후 결손처분 등의 절차를 이행하기 바람.

### 나. 조치결과 및 검토

- 농업발전기금 미수납(체납) 현황 : 23명, 127,366,950원(2021. 5월 현재)
  - 행불 : 3명, 사망 7명, 무재산 및 부도 12명, 분할납부 1명
- 체납자 중 사망, 경제적 납부능력 상실, 소재파악 불명으로 인한 장기 체납자 다수(2009년 이전)
- 체납자 및 보증인 재산압류로 매년 체납금 지속적 납부 추진
  - 2018년 10,917,650원, 2019년 305,740원, 2021년 5월까지 361,880원
- 기초생활보장기금 특별회계
  - 기초생활보장기금 생활안정자금 대여는 총 21명, 미수납액은 96,396천원으로 현재(21.05.01.기준) 5명이 완납하였으며 나머지 16명 체납자에 대해서 징수 진행 중임.
  - 생활안정자금 대여 대상자가 저소득층 기초생활수급자로 경제활동 참여가 저조하고 대부분이 정부 지원 보조금 생계급여로 생활하고 있어 일시납부 및 매월 원금 회수에 어려움이 있음. 매달 일부납부에 따른 체납액은 꾸준히 감소하고 있음.
  - 미납자에 대해서 전화 및 방문 상담을 통해 분할납부 및 자동이체 등 성실히 체납액이 징수될 수 있도록 노력하겠음.
- 의료급여기금 특별회계
  - 의료급여기금의 전체 미수납액 중 779,010천원(96.4%)가 의료급여법 위반으로 부과된 2명의 체납자로 현재 체납절차(압류) 중이며, 체납 처분 후 체납액에 충당될 배분금액이 체납액에 미달될 경우 의료급여심의위원회에 의결하여 결손처분 등의 절차를 이행하도록 하겠음.

- 그 외 미수납액(3.6%)에 대해서는 독촉고지서 발송, 전화, 방문 등으로 적극적으로 징수하도록 하겠음.

## 12. 특별회계 운영 검토

### 가. 전년도 권고사항

- 「합천군 공영개발사업 특별회계 설치 및 운용 조례」를 2012년 제정한 이후 현재까지 운영 하였으나 최근 2019, 2020년 운영 실적이 없는 상태로 예산만 확보한 상태임.
- 특별회계의 목적과 필요성을 재검토하여 특별회계 운영의 존속·폐지 여부에 대한 심도 있는 분석을 하여 재정비 할 것을 권고함.

### 나. 조치결과 및 검토

- 공영개발사업 특별회계는 원활한 산업단지 조성을 위해 '13년에 신설하였으며, 심각한 장기 경제 불황 및 제조업의 경기 침체로 산업 시설용지 실수요기업 확보가 어려워 산업단지 조성에 많은 어려움이 있는 실정으로
- 신재생 에너지 확대를 추구하는 정부의 에너지 정책에 부응하고, 온실가스 및 미세먼지 감축을 위해 천연가스 발전 확대에 따라 깨끗하고, 안전한 친환경적 에너지정책 수요를 활용한 에너지산업 및 신 성장 동력산업 육성으로 지역경제 활성화를 위해 유치업종 및 사업시행자를 변경하여 청정에너지 융·복합 발전 산업단지를 조성하고자 2018년 10월 2일 경상남도, 합천군, 한국남부발전(주) MOU체결 하였으며,
- 합천 청정에너지 융복합 발전 산업단지 조성을 위해 우리군에서는 범군민 유치청원 서명운동을 전개하고(35,739명 서명, 성인의 85.4%), 한국남부발전(주)에서는 1단계 태양광(74MW) 예비타당성(KDI) 통과 및 제9차 전력수급기본계획(LNG복합 500MW)에 반영되어 사업 추진에 만전을 기하고 있으며,

- 청정에너지 융·복합발전 산업단지 조성사업이 가시화됨에 따라 산업단지 조성을 위한 기반시설 및 주변지역 숙원사업 등에 소요되는 예산에 대하여 체계적이고 효율적인 예산 운영을 통해 새로운 일자리 창출 및 지역 경제 활성화를 위해 최선의 노력을 다하겠습니다.

### 13. 상수도 공기업특별회계 재정건전화 방안 강구

#### 가. 전년도 권고사항

- 상수도 사용료 수익 미수금이 260,560천원, 이월미수금 107,911천원 등 전체 미수금이 368,427천원에 달함.
- 상수도 요금 현실화율은 2019년 35.22%에서 2020년 27.72%로 하락되었음.
- 일반회계 전입금이 7,779,969천원으로 전체예산의 59.7%에 달하나 미수금이 늘어나고 있고 상수도요금 현실화율이 더 하락하고 있어 경영수지가 악화되고있음.
- 다양한 방법으로 상수도요금 미수금을 정리하고 상수도 요금 현실화율을 제고 하여 경영수지를 개선하고 일반회계의 부담률을 줄여나가야 할 것임.

#### 나. 조치결과 및 검토

- 상수도요금 체납액 정리를 위해 체납자 전화 및 방문납부 독려, 고질 체납자 행정제재 강화(단수 및 폐전), 체납자 재산압류, 상하수도사용료 자동이체 신청 독려 및 결손처분 적극 실시를 통해 체납액이 최소화 되도록 노력하겠음.
- 또한, 연중 누수탐사용역, 노후 급수관로 교체공사, 노후관망관리(현대화) 사업 등 상수도 요금 원가 절감 및 유수율 제고 사업을 지속적으로 추진하여 상수도 요금 현실화율 상승으로 경영수지 개선하겠음.